



Sujeto Obligado: Honorable Ayuntamiento Municipal de Teziutlán, Puebla.  
Recurrente: \*\*\*\*\*.  
Solicitud Folio: 0684819.  
Ponente: Laura Marcela Carcaño Ruíz.  
Expediente: RR-392/2019.

Visto el estado procesal del expediente número **RR-392/2019**, relativo al recurso de revisión interpuesto por la solicitante \*\*\*\*\* , en lo sucesivo la recurrente en contra del **HONORABLE AYUNTAMIENTO MUNICIPAL DE TEZIUTLÁN, PUEBLA**, en lo continuo el sujeto obligado, se procede a dictar resolución con base en los siguientes:

## **ANTECEDENTES.**

**I.** Con fecha trece de mayo de dos mil diecinueve, la ciudadana \*\*\*\*\* , envió al sujeto obligado por medio electrónico una solicitud de acceso a la información, el cual fue asignado con el número de folio 00684819, se observa lo siguiente:

***“INFORMACIÓN SOLICITADA: Requiero lo descrito en el documento adjunto.  
ARCHIVO ADJUNTO: análisis de la pagina web del H. Ayuntamiento de Teziutlan.docx.***

El texto que adjunto la recurrente al momento de enviar su petición de información, se observa que a la letra dice:

***“El H. Ayuntamiento de Teziutlán TENIA HASTA EL PRIMERO DE MAYO según disposiciones generales para ACTUALIZAR TOTALMENTE SU PÁGINA WEB. Por ello he de suponer que la información antes mencionada es en su totalidad es toda la que posee el sujeto obligado, por lo cual requiero se me aclare:***

***1.- ¿POR NO SE HIZO LA CONVOCATORIA PARA CREAR LOS CONSEJOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA? Tal como lo marca la Ley Orgánica del estado de Puebla en su ARTICULO 191.***

***2.- Dentro de la Ley Orgánica del estado de Puebla, se menciona en el ARTÍCULO 116 FRACCION IV y V que deberá haber un representante de cada consejo de participación ciudadana, EN EL CONSEJO TECNICO DE PLANEACIÓN MUNICIPAL por lo cual si no se convocó a la ciudadanía para formar dichos consejos.***



Sujeto Obligado: Honorable Ayuntamiento Municipal de Teziutlán, Puebla.  
Recurrente: \*\*\*\*\*.  
Solicitud Folio: 0684819.  
Ponente: Laura Marcela Carcaño Ruíz.  
Expediente: RR-392/2019.

*¿CÓMO ES QUE SE FORMA EL CONSEJO TECNICO DE PLANEACIÓN MUNICIPAL? Sin la participación de los mencionados representantes y bajo que leyes o derivados el Ayuntamiento se ampara para la exclusión de la participación ciudadana el cual marca un derecho humano inquebrantable.*

*3.- Así mismo requiero se me explique ¿CON QUE, ELEMENTOS SE CONFORMA EL CONSEJO TECNICO DE PLANEACIÓN MUNICIPAL? Otorgándome el nombre de cada miembro a si como a que Área, Consejo, Centro poblacional o Sector social al que pertenece.”*

**II.** Con fecha diecinueve de junio del presente año, la Ciudadana \*\*\*\*\* , remitió electrónicamente a este Órgano Garante el recurso de revisión, acompañado con un anexo, en el cual alegaba falta de respuesta de su solicitud de acceso a la información.

**III.** Por auto de veinte de junio del año que transcurre, la Comisionada Presidente del Instituto, tuvo por recibido el medio de impugnación interpuesto por el recurrente, asignándole el número de expediente **RR-392/2019**, turnando el medio de impugnación a su Ponencia, para su substanciación.

**IV.** En proveído de veintiuno de junio del dos mil diecinueve, se admitió el recurso de revisión ordenando integrar el expediente correspondiente, asimismo lo puso a disposición de las partes para que, en un plazo máximo de siete días hábiles, manifestaran lo que a su derecho conviniera y ofrecieran pruebas y/o alegatos. De igual forma, se ordenó notificar el auto admisorio y entregar copia del recurso de revisión al Titular de la Unidad de Transparencia del sujeto obligado, para efecto que rindiera su informe justificado, debiendo anexar las constancias que acreditara el acto reclamado, así como las demás pruebas y/o alegatos que considerara pertinentes; por tanto, se hizo del conocimiento del recurrente el



Sujeto Obligado: Honorable Ayuntamiento Municipal de Teziutlán, Puebla.  
Recurrente: \*\*\*\*\*.  
Solicitud Folio: 0684819.  
Ponente: Laura Marcela Carcaño Ruíz.  
Expediente: RR-392/2019.

derecho que le asista para oponerse a la publicación de sus datos personales, señalando la página web en el cual se encontrada el aviso de privacidad correspondiente a la base de datos de los recursos de revisión en materia de acceso a la información pública y protección de datos personales; finalmente, se le tuvo señalando domicilio para recibir notificaciones y ofreciendo las pruebas.

**V.** Por acuerdo de nueve de julio de dos mil diecinueve, se tuvo al sujeto obligado rindiendo su informe justificado respecto al acto o resolución recurrida, anexando las constancias que acreditaban el mismo, ofreciendo sus pruebas y alegatos.

Asimismo, por ser estado procesal oportuno se admitieron las pruebas anunciadas por las partes, mismas que desahogaron por su propia y especial naturaleza, de igual forma, se puntualizó la negativa de la agraviada para que se publicaran sus datos personales, en virtud de que no expresó nada al respecto y finalmente, se decretó el cierre de instrucción y se ordenó turnar los autos para dictar la resolución.

**VI.** El veintitrés de julio de dos mil diecinueve, se listó el presente asunto para ser resuelto por el Pleno del Instituto.

## **CONSIDERANDO**

**Primero.** El Pleno de este Instituto es competente para resolver el presente recurso de revisión en términos de los artículos 6º de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, 12 fracción VII de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla; 2 fracción III, 10 fracciones III y IV, 23, 37, 39



Sujeto Obligado: Honorable Ayuntamiento Municipal de Teziutlán, Puebla.  
Recurrente: \*\*\*\*\*.  
Solicitud Folio: 0684819.  
Ponente: Laura Marcela Carcaño Ruíz.  
Expediente: RR-392/2019.

fracciones I, II y XII de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Puebla; 1 y 13 fracción I del Reglamento Interior del Instituto de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales del Estado de Puebla.

**Segundo.** Antes de realizar el análisis del fondo del presente medio de impugnación, se examinara la procedencia del recurso de revisión, por ser de estudio oficioso en términos de lo dispuesto en los artículos 182 y 183 ,de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Puebla, teniendo aplicación por analogía la jurisprudencia 158, del Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, que se consulta en la página 262, Apéndice al Seminario Judicial de la Federación de 1917 a 1985, Tomo VIII, Quinta Época, cuyo rubro y texto señala:

***“IMPROCEDENCIA. Sea que las partes la aleguen o no, debe examinarse previamente la procedencia del juicio de amparo, por ser esa cuestión de orden público en el juicio de garantías”.***

En consecuencia, es importante señalar que en autos del expediente obran entre otras, las siguientes constancias:

- Copia certificada del acuse de recibo de la solicitud de acceso a la información presentada a través de la Plataforma Nacional de Transparencia Puebla, registrada con el número de folio 00684819, de fecha trece de mayo de dos mil diecinueve, que contiene los datos siguientes:

***“NOMBRE DEL SOLICITANTE: \*\*\*\*\*  
DIRECCIÓN DEL SOLICITANTE: -  
CORREO ELECTRÓNICO: \*\*\*\*\*  
DEPENDENCIA O ENTIDAD A LA CUAL SE ENVIÓ LA SOLICITUD:  
Ayuntamiento de Teziutlán  
INFORMACIÓN SOLICITADA: Requero lo descrito en el archivo adjunto***



Sujeto Obligado: Honorable Ayuntamiento Municipal de Teziutlán, Puebla.  
Recurrente: \*\*\*\*\*.  
Solicitud Folio: 0684819.  
Ponente: Laura Marcela Carcaño Ruíz.  
Expediente: RR-392/2019.

**ARCHIVO ADJUNTO: análisis de la pagina web del H. Ayuntamiento de Teziutlan.docx”**

- Formato de recurso de revisión, que contiene los datos siguientes:

**1 Sujeto obligado ante el cual se presentó la solicitud de acceso a la información**

**AYUNTAMIENTO DE TEZIUTLAN**

**2 Datos del recurrente**

**Nombre**

\*\*\*\*\*

(...)

**Correo electrónico**

\*\*\*\*\*

**Nombre de la persona designada para recibir notificaciones**

\*\*\*\*\*

**4 Número de folio de la respuesta (si la hubo)**

**NO HUBO RESPUESTA (...)**”

De las constancias anteriormente descritas, se advierte que la solicitud de acceso a la información con número de folio 00684819 fue presentada a través de la Plataforma Nacional de Transparencia por la persona de nombre \*\*\*\*\* y el presente recurso de revisión presentado ante esta Instituto de Transparencia se observa como recurrente \*\*\*\*\*; en consecuencia, se estudiará si esta última contaba con legitimación procesal para promover el medio de impugnación en estudio, en virtud de que el Código Civil para el Estado Libre y Soberano de Puebla en su artículo 104<sup>1</sup> señala que la **legitimación procesal**, es la que se produce cuando la acción es ejercitada por aquel que tiene la aptitud de hacer valer el derecho que se cuestiona, porque se ostenta como titular de ese derecho o bien, cuenta con la representación legal de dicho titular.

---

<sup>1</sup> **“Artículo 104. La legitimación activa en el proceso se produce cuando la acción es ejercida en el juicio por aquel que tiene aptitud para hacer valer el derecho que se cuestionará, bien porque se ostenta como titular de ese derecho, bien porque cuente con la representación de dicho titular...”.**



Sujeto Obligado: Honorable Ayuntamiento Municipal de Teziutlán, Puebla.  
Recurrente: \*\*\*\*\*.  
Solicitud Folio: 0684819.  
Ponente: Laura Marcela Carcaño Ruíz.  
Expediente: RR-392/2019.

Antes de analizar si la recurrente tenía legitimación procesal para promover el presente medio de impugnación, debe señalarse que el artículo 6º de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos protege el derecho de acceso a la información, en virtud de que los ciudadanos de un país democrático pueden acceder a la información que se encuentre en poder de cualquier autoridad, entidad, órgano y organismo federal, estatal y municipal, sin acreditar un interés jurídico u afectación personal para obtener la información que este en poder del Estado, en consecuencia, este último tiene la obligación de entregar la misma a las personas que la requieran, toda vez que este derecho fundamental está regido por el principio de máxima publicidad, garantizando así la entrega de la información a las personas de nuestro país con los limitantes que establece la Carta Magna y las leyes que regula este derecho, ya que ésta puede ser reservada temporalmente por razones de interés público o, confidencial por protección de los datos personales y la vida privada de la gente.

De igual forma, el precepto legal antes indicado, refiere que los solicitantes pueden combatir la respuesta o la omisión de la misma, mediante un recurso de revisión, el cual será substanciado por los Órganos Garantes de las entidades federativas, en los términos que su Ley ordinaria señale.

En este orden de ideas, es importante señalar los requisitos que deben contener las solicitudes de acceso a la información y los recursos de revisión, mismos que se encuentran establecidos en los numerales 144, 148 y 172 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Puebla, que a la letra dicen:

***“ARTÍCULO 144. Toda persona, por sí o por medio de un representante, tiene derecho a presentar solicitudes de acceso, sin necesidad de acreditar interés, justificación o motivación alguna, ni podrá condicionarse el mismo por motivos***



Sujeto Obligado: Honorable Ayuntamiento Municipal de Teziutlán, Puebla.  
Recurrente: \*\*\*\*\*.  
Solicitud Folio: 0684819.  
Ponente: Laura Marcela Carcaño Ruíz.  
Expediente: RR-392/2019.

*de discapacidad; no obstante lo anterior los solicitantes deben seguir los procedimientos y cumplir con los requisitos establecidos en la presente Ley.”*

*“ARTÍCULO 148. Para presentar una solicitud no se podrán exigir mayores requisitos que los siguientes:*

- I. Nombre del solicitante;*
- II. Domicilio o medio señalado para recibir la información o notificaciones;*
- III. La descripción de los documentos o la información solicitada;*
- IV. Cualquier otro dato que facilite su búsqueda y eventual localización, y*
- V. La modalidad en la que prefiere se otorgue el acceso a la información, la cual podrá ser verbal, siempre y cuando sea para fines de orientación, mediante consulta directa, mediante la expedición de copias simples o certificadas o la reproducción en cualquier otro medio, incluidos los electrónicos.*

*En su caso, el solicitante señalará el formato accesible o la lengua indígena en la que se requiera la información de acuerdo a lo señalado en la presente Ley.”*

*“ARTÍCULO 172. El recurso de revisión deberá cumplir con los siguientes requisitos:*

- I. El sujeto obligado ante el cual se presentó la solicitud;*
- II. Nombre del recurrente y, en su caso, el de su representante, y nombre del tercero interesado, si lo hubiere;*
- III. Domicilio del recurrente, o medio electrónico que señale para recibir notificaciones y, en su caso, a quien en su nombre autorice para oír las y recibirlas. En caso de no haberlo señalado, aún las de carácter personal se realizarán por estrados;*
- IV. El número de folio de respuesta de la solicitud de acceso, en su caso;*
- V. La fecha en que fue notificada la respuesta al solicitante o tuvo conocimiento del acto reclamado, o de presentación de la solicitud, en caso de falta de respuesta;*
- VI. El acto que se recurre señalando las razones o los motivos de inconformidad, y*
- VII. La copia de la respuesta que se impugna y, en su caso, de la notificación correspondiente, salvo en el caso de falta de respuesta de la solicitud.*

*Adicionalmente, se podrán anexar las pruebas y demás elementos que se considere necesario hacer del conocimiento del Instituto de Transparencia.*

*En ningún caso será necesario que el particular ratifique el recurso de revisión interpuesto.”*

De los artículos antes citados, se observan que el legislador estableció los requisitos que deben contener las solicitudes de acceso a la información, siendo uno de ellos el **nombre del solicitante**, dicha exigencia es opcional; en el caso que los peticionarios de la información no estén conformes con la contestación o exista omisión por parte del sujeto obligado de dar respuesta, los ciudadanos podrán interponer recurso de revisión tal como lo establece la Ley de



Sujeto Obligado: Honorable Ayuntamiento Municipal de Teziutlán, Puebla.  
Recurrente: \*\*\*\*\*.  
Solicitud Folio: 0684819.  
Ponente: Laura Marcela Carcaño Ruíz.  
Expediente: RR-392/2019.

Transparencia y Acceso a la Información Pública en el Estado de Puebla, la cual señala en su numeral 172 en su fracción II como requisitos esenciales que deben comprender los medios de impugnación es el **nombre<sup>2</sup> del recurrente** o en su caso el de su representante, estipula dicha obligación a los ciudadanos el poder legislativo, toda vez que a través del nombre se individualiza o se identifica a las personas, por lo tanto, de esta manera se conoce al individuo que se pretende restituir el derecho violado, existiendo así la certeza jurídica en los procedimientos a quien se le va a restablecer el derecho fundamental transgredido.

En este orden de ideas, es factible señalar lo que señalan los diversos 98, 99, 200 y 203 del Código de Procedimientos Civiles para el Estado Libre y Soberano de Puebla, aplicados supletoriamente al diverso 9, de la Ley de la Materia en el Estado de Puebla, que refieren:

***“Artículo 98. Los presupuestos procesales son los requisitos que permiten la constitución y desarrollo del juicio, sin los cuales no puede iniciarse ni tramitarse con eficacia jurídica, por lo que deben existir desde que éste se inicia y subsistir durante él estando facultada la autoridad Judicial para estudiarlos de oficio.”***

***“Artículo 99. Son presupuestos procesales: I. La competencia; II. El interés Jurídico; III. La capacidad; IV. La personalidad; V. La legitimación; VI. La presentación de una demanda formal y substancialmente válida, y VII. Cualquier otro que sea necesario para la existencia de la relación Jurídica entre las partes establecido por las Leyes.”***

***“Artículo 200. A excepción de los presupuestos que resultan subsanables, los tribunales desecharán de plano las demandas que no cumplan con los términos establecidos en esta Ley.”***

***“Artículo 203. Si a juicio del Tribunal la demanda no colma algún presupuesto procesal de los que puedan subsanarse, prevendrá al actor para que en cinco días, proceda a satisfacerlo. En caso de no hacerlo, será desecheda. No son subsanables:  
Las cuestiones que atañen al fondo mismo del negocio;***

---

<sup>2</sup>***Artículo 79. La protección del derecho a la individualidad o identidad personal por medio del nombre...”***. Código Civil para el Estado Libre y Soberano de Puebla.



Sujeto Obligado: Honorable Ayuntamiento Municipal de Teziutlán, Puebla.  
Recurrente: \*\*\*\*\*.  
Solicitud Folio: 0684819.  
Ponente: Laura Marcela Carcaño Ruíz.  
Expediente: RR-392/2019.

***II. Los hechos en que se sustenta la pretensión;  
La competencia;  
IV. Los hechos cuya narración omite el actor;  
El interés jurídico;  
La falta de firma de la demanda por el actor o por el abogado patrono;  
Los medios de prueba no ofrecidos, y  
VII. Los demás que así establezca expresamente esta Ley.”***

Los preceptos legales antes transcritos, señalan que los presupuestos procesales son los requisitos que permiten la constitución y el desarrollo de los procedimientos, toda vez que sin ellos no se podría empezar con eficacia el trámite, por lo que las autoridades deben estudiar los mismos de manera oficiosa; asimismo indica que uno de los presupuestos procesales es la legitimación activa, siendo esta una cuestión que atañe el fondo del asunto, toda vez que esta refiere cuando la acción es ejercida por aquel que tiene la aptitud de hacer valer el derecho cuestionado, porque se ostenta como el titular del derecho o en representación del mismo, en virtud de que a través de ella se conoce a quien se le va restituir el derecho que fue violado.

Ahora bien, la Primera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación ha señalado que el establecimiento de requisitos o presupuestos procesales en los medios de defensas son necesarios para que exista seguridad jurídica en los procedimientos, toda vez que a través de ellos se establece una correcta función de la administración de justicia, así como la eficacia en la protección de los derechos fundamentales de las personas, por lo que, los Estados deben instaurar presupuestos y criterios de admisibilidad de carácter judicial o de cualquier otra índole en los recursos internos de nuestro país.

Sirviendo de apoyo el criterio de la jurisprudencia dictada por la Primera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, de la Décima Época. Fuente: Gaceta del



Sujeto Obligado: Honorable Ayuntamiento Municipal de Teziutlán, Puebla.  
Recurrente: \*\*\*\*\*  
Solicitud Folio: 0684819.  
Ponente: Laura Marcela Carcaño Ruíz.  
Expediente: RR-392/2019.

Semanario Judicial de la Federación. Libro 4, marzo de 2014, Tomo I. Materia(s): Constitucional. Tesis: 1a./J. 22/2014 (10a.). Página: 325. Que al rubro y letra dice:

***“DERECHO FUNDAMENTAL A UN RECURSO JUDICIAL EFECTIVO. EL HECHO DE QUE EN EL ORDEN JURÍDICO INTERNO SE PREVEAN REQUISITOS FORMALES O PRESUPUESTOS NECESARIOS PARA QUE LAS AUTORIDADES DE AMPARO ANALICEN EL FONDO DE LOS ARGUMENTOS PROPUESTOS POR LAS PARTES, NO CONSTITUYE, EN SÍ MISMO, UNA VIOLACIÓN DE AQUÉL. El derecho fundamental a un recurso sencillo, rápido y efectivo, reconocido en el artículo 25, numeral 1, de la Convención Americana sobre Derechos Humanos (Pacto de San José de Costa Rica), implica que los mecanismos o medios procesales destinados a garantizar los derechos humanos sean efectivos. En este sentido, la inexistencia de un recurso efectivo contra las violaciones a los derechos reconocidos por la citada Convención constituye su transgresión por el Estado parte. Al respecto, la Corte Interamericana de Derechos Humanos ha señalado que para que exista el recurso, no basta con que esté previsto por la Constitución o la ley, o que sea admisible formalmente, sino que se requiere que sea realmente idóneo para determinar si se ha incurrido en una violación a los derechos humanos y proveer lo necesario para remediarla. Ahora bien, el simple establecimiento de requisitos o presupuestos formales necesarios para el estudio de fondo de los alegatos propuestos en el amparo no constituye, en sí mismo, una violación al derecho referido, pues en todo procedimiento o proceso existente en el orden interno de los Estados deben concurrir amplias garantías judiciales, entre ellas, las formalidades que deben observarse para garantizar el acceso a aquéllas. Además, por razones de seguridad jurídica, para la correcta y funcional administración de justicia y para la efectiva protección de los derechos de las personas, los Estados deben establecer presupuestos y criterios de admisibilidad, de carácter judicial o de cualquier otra índole, de los recursos internos; de forma que si bien es cierto que dichos recursos deben estar disponibles para el interesado, a fin de resolver efectiva y fundadamente el asunto planteado y, en su caso, proveer la reparación adecuada, también lo es que no siempre y, en cualquier caso, cabría considerar que los órganos y tribunales internos deban resolver el fondo del asunto que se les plantea, sin que importe verificar los presupuestos formales de admisibilidad y procedencia del recurso intentado. En este sentido, aun cuando resulta claro que el juicio de amparo es una materialización del derecho humano a un recurso judicial efectivo, reconocido tanto en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, como en los tratados internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte, el hecho de que el orden jurídico interno prevea requisitos formales o presupuestos necesarios para que las autoridades jurisdiccionales analicen el fondo de los argumentos propuestos por las partes no constituye, en sí mismo, una violación a dicho derecho fundamental.”***

Por consiguiente, sí en el presente recurso de revisión se advierte que éste fue interpuesto por \*\*\*\*\* por su propio derecho, persona distinta a la que requirió



Sujeto Obligado: Honorable Ayuntamiento Municipal de Teziutlán, Puebla.  
Recurrente: \*\*\*\*\*.  
Solicitud Folio: 0684819.  
Ponente: Laura Marcela Carcaño Ruíz.  
Expediente: RR-392/2019.

información al Honorable Ayuntamiento Municipal de Teziutlán, Puebla; en virtud de que la solicitud de acceso a la información de fecha seis de mayo de dos mil diecinueve con folio 00684819 fue realizada por \*\*\*\*\*; en consecuencia, ésta tenía la legitimación procesal activa para promover el presente medio de impugnación y **no** \*\*\*\*\* , toda vez que la segunda de las mencionadas no es la titular del derecho que se pretende restituir y al no existir en autos pruebas idóneas\_ que se advierta que la recurrente compareció en representación de la solicitante haya acreditado ser la misma persona y en virtud de que la legitimación procesal es una cuestión de fondo que no es subsanable tal como lo señala el numeral 203 fracción I, del Código de Procedimientos Civiles para el Estado Libre y Soberano de Puebla, aplicado supletoriamente al diverso 9, de la Ley de la materia en el Estado de Puebla, por lo que, este Órgano Garante determina **SOBRESEER** el presente asunto, en términos de los artículos 170, 181 fracción II, 182 fracción III y 183 fracción IV en la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Puebla, en virtud de que el presente asunto no encuadra en ninguno de los supuestos de procedencia señalada en el ordenamiento legal de la materia, toda vez que \*\*\*\*\*no tenía **LEGITIMACIÓN PROCESAL** para promover el medio de impugnación en estudio por las razones antes expuestas.

Es por ello que en virtud de los razonamientos vertidos y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 181 fracción I, 182, fracción III y 183 fracción IV, de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Puebla, este Órgano Garante determina **SOBRESEER** el presente asunto, por improcedente en los términos y por las consideraciones precisadas.

## **PUNTOS RESOLUTIVOS**

