Sujeto Contraloría Municipal de
Obligado: Tehuacán, Puebla.
Recurrente:
Ponente: María Gabriela Sierra Palacios
Expediente: 146/CONTRALORÍA MPAL-
TEHUACÁN-16/2016

Visto el estado procesal del expediente **146/CONTRALORÍA MPAL-TEHUACÁN-16/2016**, relativo al recurso de revisión interpuesto por _____, en lo sucesivo el recurrente, en contra del **CONTRALORÍA MUNICIPAL DE TEHUACÁN, PUEBLA**, en lo sucesivo el Sujeto Obligado, se procede a dictar resolución con base en los siguientes:

ANTECEDENTES

I. El veintiuno de julio de dos mil dieciséis, el hoy recurrente presentó por escrito, una solicitud de acceso a la información pública ante el Sujeto Obligado, mediante la cual solicitó lo siguiente:

- “1. Desglose los argumentos, justificaciones y avances del programa de urbanización para este 2016.*
- 2. Desglose los argumentos, justificaciones y avances del programa de pago de obligaciones financieras 2016.*
- 3. Desglose los argumentos, justificaciones y avances del programa de Seguridad Pública 2016.*
- 4. Desglose los argumentos, justificaciones y avances del programa de Infraestructura Educativa 2016*
- 5. Desglose los argumentos, justificaciones y avances del programa de Infraestructura deportiva.*
- 6. Desglose los argumentos, justificaciones y avances del programa de bardas perimetrales y módulos sanitarios.*
- 7. Desglose los argumentos, justificaciones y avances del programa de ampliación de red de agua potable.*
- 8. Desglose los argumentos, justificaciones y avances del programa de ampliación de redes eléctricas.*
- 9. Desglose los argumentos, justificaciones y avances del programa de construcción de biodigestores en zona de máxima marginación.”*

Sujeto Contraloría Municipal de
Obligado: Tehuacán, Puebla.
Recurrente:
Ponente: María Gabriela Sierra Palacios
Expediente: 146/CONTRALORÍA MPAL-
TEHUACÁN-16/2016

II. El dieciocho de agosto de dos mil dieciséis, el Sujeto Obligado dio respuesta a la solicitud en los siguientes términos:

“Solicito de la manera más atenta,... que sea más preciso en la información que requiere, toda vez, que su solicitud es confusa y difusa al solicitar el desglose de los argumentos y justificaciones y avances de obras públicas de construcción de bardas perimetrales y módulos sanitarios, ampliación de red de agua potable, ampliación de redes eléctricas, construcción de bio digestores, pedimos hacer la solicitud de los documentos en concreto que requiere y así enviarle la información necesaria. Así como también se nos requiere información de dependencias ajenas a la que represento, como lo es desarrollo urbano, (urbanización), seguridad pública (programa de seguridad pública), educación (infraestructura educativa,) y contabilidad (programa de obligaciones financieras 2016), siendo las dependencias anteriores quienes se debe dirigir su solicitud acerca de sus programas respectivos.”

III. El veintidós de agosto de dos mil dieciséis, el solicitante interpuso, por medio electrónico, un recurso de revisión ante la Comisión para el Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales del Estado, en lo sucesivo la Comisión.

IV. El veintidós de agosto de dos mil dieciséis, el Comisionado Presidente de la Comisión, tuvo por recibido el recurso de revisión interpuesto por el recurrente, asignándole el número de expediente **146/CONTRALORÍA MPAL-TEHUACÁN-16/2016**, y ordenó turnar el medio de impugnación a la Comisionada María Gabriela Sierra Palacios, en su carácter de Ponente, para su trámite, estudio y, en su caso, proyecto de resolución.

Sujeto Contraloría Municipal de
Obligado: Tehuacán, Puebla.
Recurrente:
Ponente: María Gabriela Sierra Palacios
Expediente: 146/CONTRALORÍA MPAL-
TEHUACÁN-16/2016

V. El veinticuatro de agosto de dos mil dieciséis, la Comisionada Ponente, admitió el medio de impugnación planteado, ordenando integrar el expediente correspondiente y lo puso a la disposición de las partes, para que, en un plazo máximo de siete días hábiles, manifestaran lo que a su derecho conviniera y ofrecieran pruebas y/o alegatos. Asimismo, ordenó notificar el auto de admisión y entregar copia del recurso de revisión al Titular de la Unidad Administrativa de Acceso a la Información del Sujeto Obligado, en lo sucesivo la Unidad, para efecto que rindiera su informe con justificación, debiendo anexar las constancias que acreditaran el acto reclamado, así como las demás pruebas y/o alegatos que considerara pertinentes. De igual forma, hizo del conocimiento del recurrente el derecho que le asistía para oponerse a la publicación de sus datos personales, así como la existencia del sistema de datos personales del recurso de revisión y se tuvo al recurrente señalando correo electrónico para recibir notificaciones.

VI. El veintiuno de septiembre dos mil dieciséis, se tuvo al Sujeto Obligado rindiendo su informe con justificación respecto del acto reclamado, anexando las constancias que acreditaban el mismo, ofreciendo pruebas y formulando alegatos; asimismo, se le tuvo manifestando que había proporcionado un alcance de respuesta al recurrente, respecto de la información requerida, anexando constancias para efecto de acreditar sus aseveraciones, asimismo, y toda vez que el recurrente no realizó manifestación alguna respecto del expediente formado con motivo del medio de impugnación planteado, y que se pusiera a su disposición, dentro del término concedido para tal efecto, se decretó el cierre de instrucción. En esa virtud, y toda vez que el estado procesal de los autos lo permitía se admitieron las pruebas ofrecidas por las partes, las cuales se desahogaron por su propia y especial naturaleza, ordenándose turnar los autos para dictar la resolución

Sujeto Contraloría Municipal de
Obligado: Tehuacán, Puebla.
Recurrente:
Ponente: María Gabriela Sierra Palacios
Expediente: 146/CONTRALORÍA MPAL-
TEHUACÁN-16/2016

correspondiente. Así también, se tuvo por entendida la negativa del recurrente en relación a la difusión de sus datos personales.

VII. El veintinueve de septiembre de dos mil dieciséis, se tuvo al recurrente inconformándose sobre la ampliación de respuesta proporcionada por parte del Sujeto Obligado.

VIII. El diecinueve de octubre de dos mil dieciséis, mediante oficio CAIP/CGSP-001/2016, se delegó al Comisionado Presidente, la tramitación y firma de los acuerdos derivados de la sustanciación del presente recurso de revisión.

IX. El diecinueve de octubre de dos mil dieciséis, se listó el presente asunto para ser resuelto por el Pleno de la Comisión.

CONSIDERANDO

Primero. El Pleno de esta Comisión es competente para resolver el presente recurso de revisión en términos de los artículos 6º de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, 12 fracción VII de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla; 2 fracción III, 10, 21, 37, 42 fracción II de la Ley General de Transparencia de Acceso a la Información Pública, 10 fracciones III y IV, 23, 37, 39 fracciones I, II y XII de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Puebla, publicada en el Periódico Oficial del Estado el cuatro de mayo de dos mil dieciséis; 1 y 13 fracción IX del Reglamento Interior de la Comisión para el Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales del Estado.

Sujeto	Contraloría Municipal de
Obligado:	Tehuacán, Puebla.
Recurrente:	
Ponente:	María Gabriela Sierra Palacios
Expediente:	146/CONTRALORÍA MPAL- TEHUACÁN-16/2016

Segundo. El recurso de revisión es procedente en términos del artículo 143 fracción V y XII de la Ley General de Transparencia de Acceso a la Información Pública y 170 fracción V y XI de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Puebla, publicada en el Periódico Oficial del Estado el cuatro de mayo de dos mil dieciséis, toda vez que el recurrente manifestó como motivo de inconformidad la entrega de información incompleta, distinta a la solicitada y la deficiencia de la fundamentación y motivación.

Tercero. El recurso de revisión se interpuso por medio electrónico, cumpliendo con todos los requisitos aplicables, establecidos en el artículo 144 de la Ley General de Transparencia de Acceso a la Información Pública y 172 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Puebla, publicada en el Periódico Oficial del Estado, el cuatro de mayo de dos mil dieciséis.

Cuarto. Se cumplieron los requisitos del artículo 142 de la Ley General de Transparencia de Acceso a la Información Pública y 171 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado, publicada en el Periódico Oficial del Estado, el cuatro de mayo de dos mil dieciséis, toda vez que el recurso fue presentado dentro del término legal.

No obstante lo anterior, por ser su estudio preferente se analizan las causales de sobreseimiento, en el caso particular y toda vez que el Sujeto Obligado durante la secuela procesal manifestó haber modificado el acto reclamado, se estudia el supuesto previsto en la fracción III del artículo 156 de la Ley General de

Sujeto Contraloría Municipal de
Obligado: Tehuacán, Puebla.
Recurrente:
Ponente: María Gabriela Sierra Palacios
Expediente: 146/CONTRALORÍA MPAL-
TEHUACÁN-16/2016

Transparencia de Acceso a la Información Pública, y la fracción III del artículo 183 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado, publicada en el Periódico Oficial del Estado el cuatro de mayo de dos mil dieciséis, el cual refiere:

Ley General de Transparencia de Acceso a la Información Pública

Artículo 156. “El recurso será sobreseído, en todo o en parte, cuando, una vez admitido, se actualicen alguno de los siguientes supuestos:...

III. El sujeto obligado responsable del acto lo modifique o revoque de tal manera que el recurso de revisión quede sin materia, o...”

Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado

Artículo 183. “El recurso será sobreseído, en todo o en parte, cuando, una vez admitido, se actualicen alguno de los siguientes supuestos:...

III. El sujeto obligado responsable del acto lo modifique o revoque de tal manera que el recurso de revisión quede sin materia, o...”

El recurrente solicitó el desglose, los argumentos, justificaciones y avances de los programas: de urbanización; de pago de obligaciones financieras; de Seguridad Pública; de Infraestructura Educativa; de Infraestructura Deportiva; de bardas perimetrales y módulos sanitarios; de ampliación de red de agua potable; de ampliación de redes eléctricas y de biodigestores en zona de máxima marginación, del año dos mil dieciséis.

El Sujeto Obligado en su respuesta a la solicitud de acceso a la información, requirió al recurrente para que especificara que documentos eran lo que solicitaba, así mismo, le informó que en relación a cierto programas dirigiera su solicitud a seguridad pública, desarrollo urbano, educación y contabilidad.

Sujeto Contraloría Municipal de
Obligado: Tehuacán, Puebla.
Recurrente:
Ponente: María Gabriela Sierra Palacios
Expediente: 146/CONTRALORÍA MPAL-
TEHUACÁN-16/2016

El recurrente expresó como motivos de inconformidad o agravios, la deficiencia de la fundamentación, toda vez que los programas derivaban de Obras Públicas, que era el área a la que se había solicitado la información, aunado a que la misma era incompleta .

Por su parte, el Sujeto Obligado en su informe respecto del acto o resolución recurrida, básicamente manifestó que dio respuesta a la solicitud de información que le fuera formulada, agregando que realizó un alcance de respuesta al recurrente proporcionándole la información solicitada, en los siguientes términos:

“Por este medio le envió complemento a Respuesta de Solicitud de Información 139/2016.

Datos Adjuntos

Complemento a Respuesta de Solicitud de Información 139/2016

CCI09092016.jpg

Obras Públicas.pdf

Planeación y Proyectos.pdf”.

En esa virtud, y en términos de lo dispuesto por los dispositivos legales citados con antelación, corresponde a ésta Comisión el determinar si el medio de impugnación planteado ha quedado sin materia.

Resultan aplicables al particular lo dispuesto por los diversos 3 fracción VII, 4 y 133 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, 3, 7 fracciones XI y XIX, 145 fracciones I y II, 152 y 156 fracción III de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado:

Ley General de Transparencia de Acceso a la Información Pública

Artículo 3. “Para los efectos de la presente Ley se entenderá por:...

Sujeto Contraloría Municipal de
Obligado: Tehuacán, Puebla.
Recurrente:
Ponente: María Gabriela Sierra Palacios
Expediente: 146/CONTRALORÍA MPAL-
TEHUACÁN-16/2016

VII. Documento: Los expedientes, reportes, estudios, actas, resoluciones, oficios, correspondencia, acuerdos, directivas, directrices, circulares, contratos, convenios, instructivos, notas, memorandos, estadísticas o bien cualquier otro registro que documente el ejercicio de las facultades, funciones y competencias de los sujetos obligados, sus Servidores Públicos e integrantes, sin importar su fuente o su fecha de elaboración. Los documentos podrán estar en cualquier medio, sea escrito, impreso, sonoro, visual, electrónico, informático u holográfico...

Artículo 4. “El derecho humano de acceso a la información comprende solicitar, investigar, difundir, buscar y recibir información.

Toda la información generada, obtenida, adquirida, transformada o en posesión de los sujetos obligados es pública y accesible a cualquier persona en los términos y condiciones que se establezcan en la presente Ley, en los tratados internacionales de los que el Estado mexicano sea parte, La Ley Federal, las leyes de las Entidades Federativas y la normatividad aplicable en sus respectivas competencias...

Artículo 133.- “El acceso se dará en la modalidad de entrega y, en su caso, de envío elegidos por el solicitante...”

Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado

Artículo 3. “Los Sujetos Obligados atenderán a los principios de legalidad, certeza jurídica, imparcialidad, veracidad, transparencia y máxima publicidad en el cumplimiento de la presente Ley y demás disposiciones jurídicas aplicables.”

Artículo 7. Para los efectos de esta Ley se entiende por:...

XI. Derecho de Acceso a la Información Pública: Derecho fundamental que tiene toda persona para acceder a la información generada o en poder de los sujetos obligados, en los términos de la presente Ley;...

XIX. Información Pública: Todo archivo, registro o dato contenido en cualquier medio, documento o registro impreso, óptico, electrónico, magnético, químico, físico o cualquiera que el desarrollo de la ciencia o la tecnología permita que los

Sujeto Obligado: Contraloría Municipal de Tehuacán, Puebla.
Recurrente:
Ponente: María Gabriela Sierra Palacios
Expediente: 146/CONTRALORÍA MPAL-TEHUACÁN-16/2016

sujetos obligados generen, obtengan, adquieran, transformen o conserven, incluida la que consta en registros públicos;...”

Artículo 145. “Todo procedimiento en materia de derecho de acceso a la información deberá sustanciarse de manera sencilla y expedita. En el ejercicio, tramitación e interpretación de la presente Ley, los sujetos obligados y el Instituto de Transparencia deberán atender a los siguientes principios:

- I. Máxima publicidad;*
- II. Simplicidad y rapidez...”*

Artículo 152. “El acceso se dará en la modalidad de entrega y, en su caso, de envío elegidos por el solicitante...”

Artículo 156.- “Las formas en que el sujeto obligado podrá dar respuesta a una solicitud de información son las siguientes:

- I.- Haciéndole saber al solicitante que la información no es competencia del sujeto obligado, no existe o es información reservada o confidencial;*
- II.- Haciéndole saber al solicitante la dirección electrónica completa o la fuente en donde puede consultar la información solicitada que ya se encuentre publicada;*
- III.- Entregando o enviando, en su caso, la información, de ser posible, en el medio requerido por el solicitante, siempre que se cubran los costos de reproducción;*
- IV.- Entregando la información por el medio electrónico disponible para ello, o*
- V.- Poniendo la información a disposición del solicitante para consulta directa.”*

Por lo que hace a la información remitida en vía de ampliación por el Sujeto Obligado al recurrente, quien esto resuelve pudo verificar a través de su sentidos que se trata de tablas, las cuales en su mayoría son ilegibles, y en la parte que son legibles, no se desprende a qué programas pertenece; así mismo, en relación a las justificaciones que proporciona, no se advierte de que documentación formen parte, ni si son anexos o complementos de algún expediente que obre en poder del Sujeto Obligado, por lo que dicha respuesta resulta incompleta, ya que si bien

Sujeto Contraloría Municipal de
Obligado: Tehuacán, Puebla.
Recurrente:
Ponente: María Gabriela Sierra Palacios
Expediente: 146/CONTRALORÍA MPAL-
TEHUACÁN-16/2016

es cierto, ésta guarda relación con lo solicitado por el hoy recurrente, también lo es que, no se proporcionan los argumentos, ni los avances de cada uno de los programas que solicita, máxime que este manifestó que la información entregada no era clara y que era diferente a la solicitada; por lo que, si bien es cierto el Sujeto Obligado modifica el acto reclamado, también lo es que, no lo deja sin materia, por lo tanto, no se actualiza la causal de sobreseimiento prevista en la fracción I del artículo 151 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, y la fracción II del artículo 181 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado, publicada en el Periódico Oficial del Estado el cuatro de mayo de dos mil dieciséis.

Quinto. El recurrente expresó como motivos de inconformidad o agravios, la deficiencia de la fundamentación, toda vez que los programas derivaban de Obras Públicas, que era el área a la que se había solicitado la información, aunado a que la misma era incompleta.

Por su parte, el Sujeto Obligado en su informe respecto del acto o resolución recurrida, básicamente manifestó que dio respuesta a la solicitud de información que le fuera formulada, agregando que realizó un alcance de respuesta al recurrente proporcionándole la información solicitada.

De los argumentos vertidos por ambas partes se desprende que corresponde a esta Comisión analizar si el Sujeto Obligado cumplió o no con la obligación de dar acceso a la información de acuerdo con lo señalado por la Ley General de Transparencia de Acceso a la Información Pública y la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado, publicada en el Periódico Oficial del Estado el cuatro de mayo de dos mil dieciséis.

Sujeto	Contraloría Municipal de
Obligado:	Tehuacán, Puebla.
Recurrente:	
Ponente:	María Gabriela Sierra Palacios
Expediente:	146/CONTRALORÍA MPAL- TEHUACÁN-16/2016

Sexto. En cuanto a los medios probatorios ofrecidos por las partes; se admitieron, al recurrente, las siguientes:

- DOCUMENTAL PRIVADA: Consistente en la copia simple de la solicitud de acceso a la información.
- DOCUMENTAL PRIVADA: Consistente en la copia simple de la respuesta a la solicitud de acceso a la información.
- DOCUMENTAL PRIVADA: Consistente en la copia simple de la impresión de dos tablas nominadas “actividades” de los links señalados.

Documentales privadas que al no haber sido objetadas, gozan de valor probatorio pleno en términos de lo dispuesto por los artículos 268 y 337 del Código de Procedimientos Civiles para el Estado Libre y Soberano de Puebla, de aplicación supletoria conforme lo establece el diverso 9 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Puebla, publicada en el Periódico Oficial del Estado el cuatro de mayo de dos mil dieciséis.

Por parte del Sujeto Obligado se admitieron como medios de prueba los siguientes:

- DOCUMENTAL PÚBLICA: Consistente en copia certificada de la razón de cuenta de fecha veintiuno de junio de dos mil dieciséis.
- DOCUMENTAL PÚBLICA: Consistente en copia certificada de la solicitud de acceso a la información número 139/2016.
- DOCUMENTAL PÚBLICA: Consistente en copia certificada del memorándum 343/2016 de fecha siete de julio de dos mil dieciséis.

Sujeto Contraloría Municipal de
Obligado: Tehuacán, Puebla.
Recurrente:
Ponente: María Gabriela Sierra Palacios
Expediente: 146/CONTRALORÍA MPAL-
TEHUACÁN-16/2016

- DOCUMENTAL PÚBLICA: Consistente en copia certificada del memorándum número 1171/2016 de fecha nueve de agosto de dos mil dieciséis.
- DOCUMENTAL PÚBLICA: Consistente en copia certificada de la respuesta a la solicitud con número de folio 139/2016 de fecha diecisiete de agosto de dos mil dieciséis.
- DOCUMENTAL PÚBLICA: Consistente en copia certificada del acuse de recibido de la respuesta a la solicitud de información con número de folio 139/2016.
- DOCUMENTAL PÚBLICA: Consistente en copia certificada de la lista de notificación 149 de fecha veintinueve de agosto de dos mil dieciséis.
- DOCUMENTAL PÚBLICA: Consistente en copia certificada del memorándum 410/2016 de fecha veintinueve de agosto de dos mil dieciséis.
- DOCUMENTAL PÚBLICA: Consistente en copia certificada del memorándum número CONTAB/0510/2016 de fecha treinta de agosto de dos mil dieciséis.
- DOCUMENTAL PÚBLICA: Consistente en copia certificada del memorándum número 1819 de fecha treinta de agosto de dos mil dieciséis.
- DOCUMENTAL PÚBLICA: Consistente en copia certificada del memorándum 410/2016 de fecha treinta y uno de agosto de dos mil dieciséis.
- DOCUMENTAL PÚBLICA: Consistente en copia certificada del oficio número 099 de fecha treinta de agosto de dos mil dieciséis.
- DOCUMENTAL PÚBLICA: Consistente en copia certificada del memorándum 165 de fecha uno de septiembre de dos mil dieciséis.

Sujeto Contraloría Municipal de
Obligado: Tehuacán, Puebla.
Recurrente:
Ponente: María Gabriela Sierra Palacios
Expediente: 146/CONTRALORÍA MPAL-
TEHUACÁN-16/2016

- DOCUMENTAL PÚBLICA: Consistente en copia certificada del memorándum 193 de fecha cinco de septiembre de dos mil dieciséis.
- DOCUMENTAL PÚBLICA: Consistente en copia certificada del memorándum número 566/2016 de fecha seis de septiembre de dos mil dieciséis.
- DOCUMENTAL PÚBLICA: Consistente en copia certificada del memorándum 418/2016 de fecha dos de septiembre de dos mil dieciséis.
- DOCUMENTAL PÚBLICA: Consistente en copia certificada del memorándum 1502/2016 de fecha ocho de septiembre de dos mil dieciséis.
- DOCUMENTAL PÚBLICA: Consistente en copia certificada del complemento de respuesta a la solicitud de información número 139/2016 de fecha ocho de septiembre de dos mil dieciséis.
- DOCUMENTAL PÚBLICA: Consistente en copia certificada de la impresión del correo electrónico que contiene el complemento de respuesta a la solicitud con número 139/2016.

Documentales públicas que al no haber sido redargüidas de falsas, gozan de valor probatorio pleno en términos de lo dispuesto por los artículos 268 y 337 del Código de Procedimientos Civiles para el Estado Libre y Soberano de Puebla, de aplicación supletoria conforme lo establece el diverso 9 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Puebla, publicada en el Periódico Oficial del Estado el cuatro de mayo de dos mil dieciséis.

De las pruebas valoradas se acredita la existencia de la solicitud de información y la respuesta a la misma.

Sujeto Contraloría Municipal de
Obligado: Tehuacán, Puebla.
Recurrente:
Ponente: María Gabriela Sierra Palacios
Expediente: 146/CONTRALORÍA MPAL-
TEHUACÁN-16/2016

Séptimo. El recurrente solicitó el desglose, los argumentos, justificaciones y avances de los programas: de urbanización; de pago de obligaciones financieras; de Seguridad Pública; de Infraestructura Educativa; de Infraestructura Deportiva; de bardas perimetrales y módulos sanitarios; de ampliación de red de agua potable; de ampliación de redes eléctricas y de biodigestores en zona de máxima marginación, del año dos mil dieciséis.

El Sujeto Obligado en su respuesta a la solicitud de acceso a la información, requirió al recurrente para que especificara que documentos eran los que solicitaba, así mismo, le informó que en relación a ciertos programas dirigiera su solicitud a seguridad pública, desarrollo urbano, educación y contabilidad.

El recurrente expresó como motivos de inconformidad o agravios, la deficiencia de la fundamentación, toda vez que los programas derivaban de Obras Públicas, que era el área a la que se había solicitado la información, aunado a que la misma era incompleta .

Por su parte, el Sujeto Obligado en su informe respecto del acto o resolución recurrida, básicamente manifestó que dio respuesta a la solicitud de información que le fuera formulada, agregando que realizó un alcance de respuesta al recurrente proporcionándole la información solicitada.

Resultan aplicables al particular lo dispuesto por los diversos 3 fracción VII, 4 y 133 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, 3, 7 fracciones X, XI, XVII, XIX, XX y XXXIX, 145 fracciones I y II, de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado:

Sujeto Contraloría Municipal de
Obligado: Tehuacán, Puebla.
Recurrente:
Ponente: María Gabriela Sierra Palacios
Expediente: 146/CONTRALORÍA MPAL-
TEHUACÁN-16/2016

Ley General de Transparencia de Acceso a la Información Pública

Artículo 3. “Para los efectos de la presente Ley se entenderá por:...

VII. Documento: Los expedientes, reportes, estudios, actas, resoluciones, oficios, correspondencia, acuerdos, directivas, directrices, circulares, contratos, convenios, instructivos, notas, memorandos, estadísticas o bien cualquier otro registro que documente el ejercicio de las facultades, funciones y competencias de los sujetos obligados, sus Servidores Públicos e integrantes, sin importar su fuente o su fecha de elaboración. Los documentos podrán estar en cualquier medio, sea escrito, impreso, sonoro, visual, electrónico, informático u holográfico...”

Artículo 4. “El derecho humano de acceso a la información comprende solicitar, investigar, difundir, buscar y recibir información.

Toda la información generada, obtenida, adquirida, transformada o en posesión de los sujetos obligados es pública y accesible a cualquier persona en los términos y condiciones que se establezcan en la presente Ley, en los tratados internacionales de los que el Estado mexicano sea parte, La Ley Federal, las leyes de las Entidades Federativas y la normatividad aplicable en sus respectivas competencias...”

Artículo 133.- “El acceso se dará en la modalidad de entrega y, en su caso, de envío elegidos por el solicitante...”

Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado

Artículo 3. “Los Sujetos Obligados atenderán a los principios de legalidad, certeza jurídica, imparcialidad, veracidad, transparencia y máxima publicidad en el cumplimiento de la presente Ley y demás disposiciones jurídicas aplicables.”

Artículo 7. Para los efectos de esta Ley se entiende por:...

X. Datos Personales: La información numérica, alfabética, gráfica, acústica, o de cualquier otro tipo concerniente a una persona física identificada o identificable;

Sujeto Contraloría Municipal de
Obligado: Tehuacán, Puebla.
Recurrente:
Ponente: María Gabriela Sierra Palacios
Expediente: 146/CONTRALORÍA MPAL-
TEHUACÁN-16/2016

XI. Derecho de Acceso a la Información Pública: Derecho fundamental que tiene toda persona para acceder a la información generada o en poder de los sujetos obligados, en los términos de la presente Ley;...

XVII. Información Confidencial: Aquélla que contiene datos personales y se encuentra en posesión de los sujetos obligados, susceptible de ser tutelada por el derecho a la vida privada, el honor y la propia imagen; la información protegida por el secreto comercial, industrial, bancario, fiduciario, fiscal y profesional; la información por la legislación en materia de derechos de autor, propiedad intelectual; la relativa al patrimonio de una persona física o jurídica de derecho privado, entregada con tal carácter a cualquier sujeto obligado, por lo que no puede ser difundida, publicada o dada a conocer, excepto en aquéllos casos en que así lo contemplen en la presente Ley y la Ley General;...

XIX. Información Pública: Todo archivo, registro o dato contenido en cualquier medio, documento o registro impreso, óptico, electrónico, magnético, químico, físico o cualquiera que el desarrollo de la ciencia o la tecnología permita que los sujetos obligados generen, obtengan, adquieran, transformen o conserven, incluida la que consta en registros públicos;

XX. Información Reservada: Información pública que se encuentre temporalmente sujeta a alguna de las excepciones previstas en esta Ley, así como la que tenga ese carácter en otros ordenamientos legales;...

XXXIX. Versión Pública: Documento o expediente en el que se da acceso a información eliminando u omitiendo las partes o secciones clasificadas como información reservada o confidencial.”

Artículo 145. “Todo procedimiento en materia de derecho de acceso a la información deberá sustanciarse de manera sencilla y expedita. En el ejercicio, tramitación e interpretación de la presente Ley, los sujetos obligados y el Instituto de Transparencia deberán atender a los siguientes principios:

III. Máxima publicidad;

IV. Simplicidad y rapidez...”

Sujeto Contraloría Municipal de
Obligado: Tehuacán, Puebla.
Recurrente:
Ponente: María Gabriela Sierra Palacios
Expediente: 146/CONTRALORÍA MPAL-
TEHUACÁN-16/2016

Luego entonces, la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado, tiene como uno de sus objetivos, el garantizar el acceso de toda persona a la información pública que generen, administren o posean los Sujetos Obligados, para lo cual deberán atender, entre otros, a los principios de legalidad y máxima publicidad en su cumplimiento; además la propia ley contempla como una de las obligaciones por parte de los Sujetos Obligados, el responder a las solicitudes de acceso en los términos establecidos, lo que implica que deberán entregar a cualquier persona la información que se les requiera sobre la función pública a su cargo, excepto aquella que sea de acceso restringido, lo anterior a efecto de tener por cumplida la obligación de dar acceso a la información.

Por lo que hace a la información remitida en vía de ampliación por el Sujeto Obligado al recurrente, quien esto resuelve pudo verificar a través de su sentidos que se trata de tablas, las cuales en la mayor parte de su contenido son ilegibles, y en la parte de la tabla que es legibles, no se aprecia a qué programas pertenece; así mismo, en relación a las justificaciones que proporciona, no se advierte de qué documentación formen parte, ni si son anexos o complementos de algún expediente que obre en poder del Sujeto Obligado, por lo que dicha respuesta resulta incompleta, ya que si bien es cierto, la respuesta del Sujeto Obligado guarda relación con lo solicitado por el hoy recurrente, también lo es que, no se proporcionan los argumentos, ni los avances de cada uno de los programas que solicita el recurrente.

Así tenemos que, el Derecho de Acceso a la información Pública, es un derecho fundamental que deriva del artículo 6° de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, el acceder a la información que obra en poder del Sujeto Obligado, constituye un deber correlativo de éste el dar respuesta a las solicitudes de acceso a la información formuladas, dentro del término de veinte días que la

Sujeto Contraloría Municipal de
Obligado: Tehuacán, Puebla.
Recurrente:
Ponente: María Gabriela Sierra Palacios
Expediente: 146/CONTRALORÍA MPAL-
TEHUACÁN-16/2016

Ley de la Materia establece, por lo que el Sujeto Obligado deberá responder las peticiones formuladas por el hoy recurrente a fin de dar cumplimiento a lo establecido en la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado publicada en el Periódico Oficial del Estado el cuatro de mayo de dos mil dieciséis, brindando el acceso a la información solicitada.

Tiene aplicación el criterio jurisprudencial emitido bajo el rubro: “*DERECHO DE PETICIÓN. SUS ELEMENTOS. El denominado "derecho de petición", acorde con los criterios de los tribunales del Poder Judicial de la Federación, es la garantía individual consagrada en el artículo 8o. de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en función de la cual cualquier gobernado que presente una petición ante una autoridad, tiene derecho a recibir una respuesta. Así, su ejercicio por el particular y la correlativa obligación de la autoridad de producir una respuesta, se caracterizan por los elementos siguientes: A. La petición: debe formularse de manera pacífica y respetuosa, dirigirse a una autoridad y recabarse la constancia de que fue entregada; además de que el peticionario ha de proporcionar el domicilio para recibir la respuesta. B. La respuesta: la autoridad debe emitir un acuerdo en breve término, entendiéndose por éste el que racionalmente se requiera para estudiar la petición y acordarla, que tendrá que ser congruente con la petición y la autoridad debe notificar el acuerdo recaído a la petición en forma personal al gobernado en el domicilio que señaló para tales efectos, sin que exista obligación de resolver en determinado sentido, esto es, el ejercicio del derecho de petición no constriñe a la autoridad ante quien se formuló, a que provea de conformidad lo solicitado por el promovente, sino que está en libertad de resolver de conformidad con los ordenamientos que resulten aplicables al caso, y la respuesta o trámite que se dé a la petición debe ser comunicada precisamente por la autoridad ante quien se ejercitó el derecho, y no por otra diversa.*

Registro No.162603. XXI.1o.P.A. J/27. Tribunales Colegiados de Circuito. Novena Época. Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta. Tomo XXXIII, Marzo de 2011, Pág. 2167.”

Ahora bien, el Sujeto Obligado, en su respuesta manifiesta que el recurrente requería información de otras dependencias como era la de Desarrollo Urbano (urbanización), Seguridad Pública (programa de seguridad pública), Educación

Sujeto Contraloría Municipal de
Obligado: Tehuacán, Puebla.
Recurrente:
Ponente: María Gabriela Sierra Palacios
Expediente: 146/CONTRALORÍA MPAL-
TEHUACÁN-16/2016

(infraestructura educativa) y Contabilidad (programas de pago de obligaciones financieras), por lo que no era posible proporcionarle la información requerida, en ese tenor el recurrente manifestó como agravio que, dicha respuesta era carente de fundamentación, por lo que resulta aplicable lo establecido en la siguiente tesis jurisprudencial emitida por la Suprema Corte de Justicia de la Nación, misma que se transcribe a continuación

“FUNDAMENTACION Y MOTIVACION, CONCEPTO DE.

La garantía de legalidad consagrada en el artículo 16 de nuestra Carta Magna, establece que todo acto de autoridad precisa encontrarse debidamente fundado y motivado, entendiéndose por lo primero la obligación de la autoridad que lo emite, para citar los preceptos legales, sustantivos y adjetivos, en que se apoye la determinación adoptada; y por lo segundo, que exprese una serie de razonamientos lógico-jurídicos sobre el por qué consideró que el caso concreto se ajusta a la hipótesis normativa.

CUARTO TRIBUNAL COLEGIADO EN MATERIA PENAL DEL PRIMER CIRCUITO. Amparo en revisión 220/93. Enrique Crisóstomo Rosado y otro. 7 de julio de 1993. Unanimidad de votos. Ponente: Alfonso Manuel Patiño Vallejo. Secretario: Francisco Fong Hernández.”

En esa virtud, tal y como ha quedado definido la **fundamentación**, son los preceptos legales, sustantivos y adjetivos, en que se apoye la determinación adoptada, es decir, el razonamiento lógico-jurídico, por los cuales consideró que el caso concreto se ajusta a la hipótesis normativa y en el caso que nos ocupa el Sujeto Obligado solo se limitó a manifestar que no podía proporcionar la información sin expresar con precisión el precepto legal aplicable al caso ni las circunstancias especiales, razones particulares o causas inmediatas que se hayan tenido en consideración para la emisión del acto, siendo necesario que exista adecuación entre los motivos aducidos y las normas aplicables, es decir, que en el caso concreto se configure la hipótesis normativa.

Luego entonces, si el Sujeto Obligado solo cuenta con una Unidad de Transparencia, y no por dependencia, en este sentido éste debe garantizar las

Sujeto Contraloría Municipal de
Obligado: Tehuacán, Puebla.
Recurrente:
Ponente: María Gabriela Sierra Palacios
Expediente: 146/CONTRALORÍA MPAL-
TEHUACÁN-16/2016

medidas y condiciones para que toda persona pueda ejercer su derecho de acceso a la información, es decir, la Unidad de Transparencia conforme lo establece la Ley de la materia, es el vínculo entre el solicitante y el Sujeto Obligado, el cual en el caso que nos ocupa, se encuentra conformado por diversas áreas; debiéndose entender por área, las instancias que cuentan o puedan contar con la información, y toda vez que el hoy recurrente realizó su petición al Honorable Ayuntamiento de Tehuacán, Puebla, la Unidad de Transparencia debió canalizar dicha solicitud al área competente para que el solicitante obtuviera la información requerida y así dar cumplimiento a la obligación de dar acceso a la información que la Ley de la materia le impone.

Finalmente, no pasa desapercibido para quien esto resuelve que, si bien es cierto el Sujeto Obligado mediante su respuesta primigenia solicitó que el ahora recurrente aclarara su solicitud de acceso a la información, también lo es que dicho requerimiento no lo realizó dentro de los cinco días hábiles siguientes, contados a partir de que fue presentada la solicitud, que establece el marco normativo aplicable, por lo que se le exhorta al Sujeto Obligado para que en futuras ocasiones, en caso de que se actualice alguna de las hipótesis establecida en el numeral 149 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado, requiera al recurrente dentro de los términos establecidos en el dispositivo legal citado con antelación.

Derivado de lo anterior, resultan fundados los agravios del hoy recurrente, y con fundamento en lo establecido en la fracción III del artículo 151 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, y la fracción III del artículo 181 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado, publicada en el Periódico Oficial del Estado el cuatro de mayo de dos mil dieciséis, determina **REVOCAR** la respuesta del Sujeto Obligado a efecto de que

Sujeto Contraloría Municipal de
Obligado: Tehuacán, Puebla.
Recurrente:
Ponente: María Gabriela Sierra Palacios
Expediente: 146/CONTRALORÍA MPAL-
TEHUACÁN-16/2016

proporcione el desglose, los argumentos, justificaciones y avances de los programas: de urbanización; de pago de obligaciones financieras; de Seguridad Pública; de Infraestructura Educativa; de Infraestructura Deportiva; de bardas perimetrales y módulos sanitarios; de ampliación de red de agua potable; de ampliación de redes eléctricas y de biodigestores en zona de máxima marginación, del año dos mil dieciséis, en la modalidad solicitada.

PUNTOS RESOLUTIVOS

PRIMERO.- Se **REVOCA** la respuesta otorgada, en términos del considerando **SÉPTIMO**, a efecto de que proporcione el desglose, los argumentos, justificaciones y avances de los programas: de urbanización; de pago de obligaciones financieras; de Seguridad Pública; de Infraestructura Educativa; de Infraestructura Deportiva; de bardas perimetrales y módulos sanitarios; de ampliación de red de agua potable; de ampliación de redes eléctricas y de biodigestores en zona de máxima marginación, del año dos mil dieciséis, en la modalidad solicitada.

SEGUNDO.- Cúmplase la presente resolución en un término que no podrá exceder de diez días hábiles para la entrega de la información.

TERCERO.- Se requiere al Sujeto Obligado para que a través de la Unidad de Transparencia, dé estricto cumplimiento a la resolución, debiendo informar a esta Autoridad su cumplimiento, en un plazo no mayor a tres días hábiles.

Sujeto Contraloría Municipal de
Obligado: Tehuacán, Puebla.
Recurrente:
Ponente: María Gabriela Sierra Palacios
Expediente: 146/CONTRALORÍA MPAL-
TEHUACÁN-16/2016

CUARTO.- Se instruye al Coordinador General Jurídico de esta Comisión, para que a más tardar el día hábil siguiente de recibido el informe a que se alude en el resolutivo que antecede, verifique de oficio, la calidad de la información y proceda conforme lo establece la Ley de la materia respecto al procedimiento de cumplimiento de la presente resolución.

Notifíquese la presente resolución personalmente al recurrente y por oficio al Titular de la Unidad de Transparencia de la Contraloría Municipal de Tehuacán, Puebla.

Así lo resolvieron por **UNANIMIDAD** de votos los Comisionados presentes de la Comisión para el Acceso a la Información Pública JOSÉ LUIS JAVIER FREGOSO SÁNCHEZ y NORMA ESTELA PIMENTEL MÉNDEZ, siendo ponente el primero de los mencionados, por delegación de la Comisionada MARÍA GABRIELA SIERRA PALACIOS, en Sesión de Pleno celebrada en la Heroica Puebla de Zaragoza, el veinte de octubre de dos mil dieciséis, asistidos por Jesús Sancristóbal Ángel, Coordinador General Jurídico de esta Comisión.

Se ponen a disposición del recurrente, para su atención, los números telefónicos (01 222) 7 77 11 11, 7 77 11 35 y el correo electrónico jesus.sancristobal@caip.org.mx para que comunique a esta Comisión sobre el cumplimiento de la presente resolución.

JOSÉ LUIS JAVIER FREGOSO SÁNCHEZ
COMISIONADO PRESIDENTE

Sujeto Contraloría Municipal de
Obligado: Tehuacán, Puebla.
Recurrente:
Ponente: María Gabriela Sierra Palacios
Expediente: 146/CONTRALORÍA MPAL-
TEHUACÁN-16/2016

NORMA ESTELA PIMENTEL MÉNDEZ
COMISIONADA

JESÚS SANCRISTÓBAL ÁNGEL
COORDINADOR GENERAL JURÍDICO

La presente foja es parte integral de la resolución del recurso de revisión relativo al expediente **146/CONTRALORÍA MPAL-TEHUACÁN-16/2016**, resuelto el veinte de octubre de dos mil dieciséis.